

# Programy pomocowe Unii Europejskiej przeznaczone dla samorządów

## ★ ★ *Jak duże środki pomocowe Polska otrzymała do tej pory z Unii Europejskiej?*

Polska od 1990 roku korzysta z pomocy Unii Europejskiej. Otrzymaliśmy już ponad 3 mld euro, z czego prawie połowa to środki przyznane nam w ostatnich dwóch latach. Wykorzystaliśmy już ponad 1 mld euro, a pozostałe środki są właśnie wydawane.

Do czasu wstąpienia do UE otrzymamy jeszcze ponad 2 mld euro i te pieniądze będą wydawane już w okresie naszego członkostwa.

Komisja Europejska zaproponowała, że po wejściu do UE Polska uzyska dostęp do środków w wysokości ponad 4 mld euro rocznie – tyle otrzymaliśmy w latach 1990-2001. Przewiduje się, że w 2006 roku tych środków Polska otrzyma ponad 6 mld euro rocznie.

Do czasu wstąpienia do Unii Europejskiej Polska będzie korzystała z funduszy przedakcesyjnych. Następnie na ich miejsce pojawią się środki z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności.

Nie należy zapominać o programach wspólnotowych. Niektóre z nich są już dostępne dla polskich samorządów i organizacji pozarządowych.

## ★ ★ *Z jakich funduszy przedakcesyjnych korzysta Polska obecnie?*

### **PROGRAM PHARE**

Rocznie Polska korzysta z funduszy w wysokości około 400 mln euro. Z tych środków finansowane są projekty:

- przygotowujące instytucje oraz system prawny do członkostwa w UE (np. szkolenia dla administracji, budowa i modernizacja przejść granicznych),
- związane z osiągnięciem spójności gospodarczej i społecznej w Polsce.

Samorządy w Polsce korzystają ze szkoleń dla administracji (w zakresie pozyskiwania funduszy – Program PHARE 1999, przygotowania do członkostwa w UE PHARE 2000).

W wybranych województwach samorządy mogły składać projekty inwestycyjne (np. w zakresie dróg o znaczeniu ponadlokalnym, ochrony środowiska w ważnych dla regionu obszarach – np. Wielkie Jeziora Mazurskie, rzeka Bug, jezioro Gopło):

1. PHARE 2000: warmińsko-mazurskie, podlaskie, śląskie, podkarpackie, lubelskie (lista projektów zamknięta; projekty w trakcie realizacji)
2. PHARE 2001: warmińsko-mazurskie, podlaskie, śląskie, podkarpackie, lubel-



# Programy pomocowe Unii Europejskiej przeznaczone dla samorządów

skie, świętokrzyskie, łódzkie, kujawsko-pomorskie (lista projektów zamknięta; projekty przygotowywane do realizacji),

3. PHARE 2002: warmińsko-mazurskie, podlaskie, podkarpackie, lubelskie, świętokrzyskie, łódzkie, kujawsko-pomorskie, pomorskie, zachodniopomorskie, lubuskie, dolnośląskie, opolskie, małopolskie (lista projektów w trakcie ustaleń – styczeń 2002; projekty będą realizowane od 2003 roku),
4. Program PHARE 2003 został rozszerzony na wszystkie województwa. Termin składania projektów upłynął latem 2002 r.

Po zebraniu i wyselekcjonowaniu projektów na poziomie regionu propozycje wojewódzkie trafiają do Ministerstwa Gospodarki i później do Komisji Europejskiej. Projekty muszą mieć wartość minimum 2 mln euro i być zgodne ze strategią rozwoju województwa oraz Wstępnym Narodowym Planem Rozwoju na lata 2002-2003.

Do programu PHARE 2000 5 województw, a do Phare 2001 wszystkie województwa złożyły też projekty w zakresie rozwoju zasobów ludzkich. Te projekty (PHARE 2000) są realizowane od wiosny 2002 roku lub od wiosny 2003 roku (PHARE 2001). Wojewódzkie Urzędy Pracy udzielają informacji na temat ich realizacji.

W ramach programu PHARE funkcjonuje również Program Współpracy Przygranicznej. W tym wypadku samorządy mogą składać propozycje finansowania inwestycji w infrastrukturę na terenach przygranicznych (2 pasy powiatów przylegających do granicy z Niemcami, Słowacją, Czechami, Morzem Bałtyckim). Projekty o minimalnej wartości 300 tys. euro raz w roku (lato) zbierane są w Urzędach Marszałkowskich. W ramach tej części PHARE finansuje się małe projekty (maksymalna wartość 50 tys. euro) szkoleniowe, wydawnicze, konferencyjne, które mają poprawić współpracę organizacji pozarządowych i samorządów leżących na terenach przygranicznych. W tym wypadku poza wspomnianymi wyżej granicami istnieje również możliwość aplikowania na terenach graniczących z Litwą, Rosją, Białorusią i Ukrainą. Informacji udzielają euroregiony.

## PROGRAM ISPA

Jest to odpowiednik unijnego Funduszu Spójności w krajach kandydujących. Podobnie jak dzieje się to w UE, wspierane są duże projekty. ISPA wspiera tylko te o wartości powyżej 5 mln euro. Pozwala to finansować duże projekty w zakresie infrastruktury transportu i środowiska.

Każde z państw korzystających z pomocy samo określa, w drodze opracowania strategii, priorytetowe obszary wsparcia w tych dwóch dziedzinach. W Polsce są to dokumenty: Narodowa Strategia Transportu i Strategia wykorzystania ISPA jako instrumentu realizacji polityki ekologicznej państwa. Z treścią obu tych dokumentów można się zapo-



# Programy pomocowe Unii Europejskiej przeznaczone dla samorządów

znąć się na stronie – <http://fundusze.ukie.gov.pl> (dział PRZEWODNIK/FUNDUSZE PRZEDAKCESYJNE/ISPA).

W zakresie transportu finansowane są jedynie te inwestycje, które znajdują się w tzw. korytarzach transeuropejskich. Przez Polskę przechodzą następujące szlaki z tej kategorii:

- Korytarz I: Warszawa – Białystok – Suwałki – Budzisko/Trakiszki (granica polsko-litewska) z odgałęzieniem: Gronowo/Grzechotki (granica polsko-rosyjska) – Elbląg – Gdańsk;
- Korytarz II: Świecko/Kunowice (granica polsko-niemiecka) – Poznań – Warszawa – Terespol (granica polsko-białoruska);
- Korytarz III: Zgorzelec/Olszyna – Krzyżowa – Wrocław – Opole – Katowice – Kraków – Rzeszów – Przemyśl – Medyka/Korczowa (granica polsko-ukraińska);
- Korytarz VI: Gdańsk/Gdynia – Warszawa – Katowice – Zwardoń (granica polsko-słowacka), z odgałęzieniami: Grudziądz – Poznań, Katowice – Zebrzydowice/Gorzyczki (granica polsko-czeska).

Strategia w zakresie transportu precyzuje, w jakiej kolejności i w jakim korytarzu będą dokonywane inwestycje z programu ISPA.

W zakresie środowiska samorządy lokalne lub związki komunalne mogą składać projekty w zakresie:

- dostaw wody pitnej,
- odprowadzania i oczyszczania ścieków,
- utylizacji odpadów,
- ochrony atmosfery.

Celem tych projektów jest spełnienie wymogów stawianych samorządom UE w tych właśnie dziedzinach ochrony środowiska. Odpowiedzialnym za przyjmowanie propozycji finansowania do tego programu w Polsce jest Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (<http://www.nfosigw.gov.pl>).

Rocznie Polska ma do dyspozycji około 350 mln euro w równych proporcjach na transport i środowisko. Projekty do programu ISPA są przedkładane przez cały czas, aż do wyczerpania środków na dany rok.

## **PROGRAM SAPARD**

Rocznie Polska otrzymuje również ponad 170 mln euro na wsparcie rozwoju obszarów wiejskich i modernizację rolnictwa z programu SAPARD. Uruchomienie programu jest planowane na rok 2002. Zgodnie z jego założeniami samorządy będą mogły aplikować o środki na:

- zaopatrzenie w wodę pitną: nie więcej niż 840 tys. zł na inwestycję w jednej gminie,
- odprowadzanie i oczyszczanie ścieków: nie więcej niż 1,7 mln zł na inwestycję w jednej gminie,



# Programy pomocowe Unii Europejskiej przeznaczone dla samorządów

- gospodarkę odpadami: nie więcej niż 1,3 mln zł na inwestycję w jednej gminie,
- drogi gminne i powiatowe: nie więcej niż 630 tys. zł na inwestycję w jednej gminie,
- zaopatrzenie w energię: nie więcej niż 420 tys. zł na inwestycję w jednej gminie,
- zwiększenie atrakcyjności turystycznej obszarów wiejskich: nie więcej niż 130 tys. zł (w przypadku związków komunalnych nie więcej niż 130 tys. zł na jedną gminę).

Projekty muszą być złożone zgodnie z Programem Operacyjnym, który można znaleźć na stronie – <http://fundusze.ukie.gov.pl> (w dziale PRZEWODNIK/FUNDUSZE PRZEDAKCESYJNE/SAPARD)

## ★ ★ *Z jakich programów wspólnotowych korzysta obecnie Polska?*

### **PROGRAM SOCRATES**

Program dotyczy edukacji i procesu kształcenia. Zgodnie z jego założeniami wspiera on współpracę między placówkami oświatowymi z wielu krajów (szkolnictwo podstawowe, średnie i wyższe), wspiera kształcenie kadr lingwistycznych oraz pozwala wymieniać się doświadczeniami na temat funkcjonowania systemów edukacji. Szczegóły – <http://www.socrates.org.pl>

### **PROGRAM LEONARDO**

Współfinansuje on projekty w zakresie kształcenia zawodowego. Mogą to być partnerskie projekty w zakresie wymian i staży zagranicznych, jak i pilotowych rozwiązań w zakresie kształcenia lub przekwalifikowywania. Szczegóły – <http://www.bkkk-cofund.org.pl>

### **PROGRAM MŁODZIEŻ**

Wspiera finansowo inicjatywy młodych ludzi pomiędzy 15 a 25 rokiem życia, które dotyczą edukacji pozaformalnej, czyli takiej, która nie ma związku z normalnym procesem kształcenia. Szczegóły – <http://www.youth.org.pl>

### **PROGRAM KULTURA 2000**

Pomaga w realizacji ogólnoeuropejskich projektów promujących europejskie dziedzictwo kulturowe. Szczegóły – <http://www.mkis.gov.pl>

### **PROGRAM SAVE/ALTENER**

Współfinansuje projekty, których celem jest poszukiwanie metod efektywnego wykorzystywania energii, szczególnie na obszarach miejskich, oraz pomysłów w zakresie odnawialnych źródeł energii. Szczegóły – <http://www.kape.gov.pl>

