

# Zamówienia publiczne i przetargi

## ★ ★ Czym jest rynek zamówień publicznych i przetargów w UE?

Dyskusja dotycząca zamówień publicznych i przetargów trwa prawie od początku istnienia Wspólnot. Obecnie wiąże się bezpośrednio z działaniem wspólnego rynku wewnętrznego, powołanego jako kolejny etap integracji. W roku 1996 Komisja opublikowała Zieloną Księgę w sprawie *Zamówień publicznych w Unii Europejskiej: analiza przyszłych działań*. Zawarła w niej m.in. zasady organizacji, ogłaszania i rozstrzygnięcia przetargów, do których powinny się stosować wszystkie kraje członkowskie. Zabiegi te mają doprowadzić do:

- powstania bardziej konkurencyjnego środowiska komercyjnego,
- zwiększenia wysiłków w walce z korupcją i nadużyciami w finansach publicznych,
- szerokiego dostępu do rynku zamówień publicznych (w szczególności dotyczy MSP) i jego płynnego funkcjonowania,
- utrwalenia koncepcji partnerstwa instytucji wspólnotowych, państw członkowskich i podmiotów gospodarczych.

## ★ ★ Podstawowe zasady, według których są rozpatrywane przetargi

Efektywna polityka zamówień publicznych jest możliwa tylko wtedy, gdy wszystkie podmioty w niej uczestniczące posiadają pełną informację o faktycznym funkcjonowaniu rynku. Zielona Księga wprowadza gwarancje braku dyskryminacji dla przedsiębiorstw oraz pełnej jawności organizowanych przetargów, co ma zapobiegać ograniczaniu możliwości wzięcia w nich udziału. Komisja zobowiązała się przestrzegać tych samych zasad, co organy krajowe poszczególnych państw. Chodzi o:

- przejrzystość zasad uczestnictwa w przetargach,
- niedyskryminację przedsiębiorstw składających oferty,
- równe traktowanie przedsiębiorstw biorących udział w przetargu.

## ★ ★ W trosce o małe i średnie przedsiębiorstwa

Komisja chciałaby zwiększyć udział w zamówieniach publicznych małych i średnich przedsiębiorstw. Podkreśla również, że zniesienie barier w tym zakresie ma ogromne znaczenie ekonomiczne dla ich rozwoju. W tym celu proponuje się szeroki wachlarz zmian, odnoszących się bezpośrednio do problemu uczestnictwa tych przedsiębiorstw w przetargach publicznych. Są to:

# Zamówienia publiczne i przetargi

- szkolenia mające na celu upowszechnienie wiedzy dotyczącej procedur udzielania zamówień,
- konkretna pomoc dla MSP przy eliminowaniu przeszkód w sprzedaży na rzecz sektora publicznego,
- zmniejszanie kosztów ponoszonych przez dostawców przy wchodzeniu na rynek zamówień publicznych.

W przyszłości znaczący udział małych i średnich przedsiębiorstw w rynku zamówień publicznych z pewnością zapewni rozwój technologii informatycznych i telekomunikacyjnych.

## ★ ★ *Polski rynek zamówień publicznych w powiązaniu z normami UE*

Porozumienie o Zamówieniach Rządowych z 1994 r. określa dziedziny współpracy pomiędzy krajami UE a państwami trzecimi, w tym z Polską. Dziedziny te obejmują m.in. klauzulę najwyższego uprzywilejowania oraz zawierają precyzyjne wymagania dotyczące postępowania procedur zamówień publicznych.

W 2001 roku został przygotowany projekt nowelizacji ustawy o zamówieniach publicznych zgodnie z dyrektywami 93/37/WE, 93/36/WE, 92/50/WE, 93/38/WE w zakresie:

- ogólnych definicji,
- zakresu podmiotowego (włączenie sektora użyteczności publicznej w rozumieniu dyrektywy 93/38/WE),
- wyłączeń z zakresu obowiązywania stosowanych procedur, w tym przede wszystkim warunków korzystania z procedury negocjacyjnej bez publikacji ogłoszenia, minimalnych terminów,
- zasad publikacji ogłoszeń przetargowych i o wyborze oferty,
- publikacji ogłoszeń o planowanych zamówieniach, zasad kwalifikacji do udziału w przetargu, zasad wyboru oferty.

Dostosowanie obejmie również wprowadzenie dwuinstancyjnego postępowania arbitrażowo-sądowego (zgodnie z dyrektywami Rady UE: 89/665/WE i 92/13/WE). Ustawa wejdzie w życie prawdopodobnie jeszcze w tym roku.



# Zamówienia publiczne i przetargi

Ostatnie zmiany, jeszcze nie wprowadzone, w tym zakresie będą dotyczyć preferencji krajowych. Jak dotychczas, polskie samorzady stosują takie preferencje. Oznacza to, że mogą nie przyjmować ofert zagranicznych (w powołaniu na ustawę) i wybierać polskich kontrahentów. Polska planuje utrzymać taki stan prawny jeszcze przez rok po wejściu do UE (okres przejściowy).

## ★ ★ *Inaczej w funduszach UE*

Mimo, że polska ustawa wyraźnie mówi o stosowaniu preferencji krajowych, to jednak znosi to ograniczenie na rzecz przepisów stosowanych w sytuacji, jeśli przetarg organizowany jest w ramach funduszy przedakcesyjnych (PHARE, ISPA, SAPARD). Wówczas stosowane są przepisy tych programów. Wynikają one z podstawowych założeń zawartych w „Praktycznym Przewodniku PHARE, ISPA, SAPARD”, dostępnym pod adresem: [http://www.cie.gov.pl/fundusze/phare/dokumenty/practical\\_guide\\_en.pdf](http://www.cie.gov.pl/fundusze/phare/dokumenty/practical_guide_en.pdf). Zgodnie z tym dokumentem zniesiono preferencje krajowe, a do przetargów zostali dopuszczeni kontrahenci zarówno z Polski, jak i krajów objętych pomocą przedakcesyjną (kraje Europy Środkowej i Wschodniej) oraz krajów członkowskich UE. Obowiązują tu również inne limity graniczne dla stosowania poszczególnych procedur.

USŁUGI	≥ 200.000 euro Procedura ograniczonego przetargu międzynarodowego	< 200.000 euro, lecz > 5.000 euro 1. Kontrakt ramowy 2. Procedura uproszczona		≤ 5.000 euro Pojedynczy uczestnik przetargu
DOSTAWY	≥ 150.000 euro Procedura otwartego przetargu międzynarodowego	< 150.000 euro, lecz > 30.000 euro Procedura otwartego przetargu krajowego	< 30.000 euro, lecz > 5.000 euro Procedura uproszczona	≤ 5.000 euro Pojedynczy uczestnik przetargu
ROBOTY BUDOWLANE	≥ 5.000.000 euro 1. Procedura otwartego przetargu międzynarodowego 2. Procedura ograniczonego przetargu międzynarodowego (w wyjątkowych przypadkach)	< 5.000.000 euro, lecz > 300.000 euro Procedura otwartego przetargu krajowego	< 300.000 euro, lecz > 5.000 euro Procedura uproszczona	≤ 5.000 euro Pojedynczy uczestnik przetargu

# Zamówienia publiczne i przetargi

## ★ ★ Jak zdobyć informacje o przetargach?

- Informacje o przetargach międzynarodowych zamieszczane są na stronach internetowych Komisji Europejskiej <http://europa.eu.int/europeaid/cgi/frame12.pl> oraz w Dzienniku Urzędowym Wspólnot Europejskich (Official Journal of the European Communities Supplement S), który jest dostępny na stronach Komisji Europejskiej pod adresem [http://europa.eu.int/eurex/en/search/search\\_oj.html](http://europa.eu.int/eurex/en/search/search_oj.html), a także w Centrach Euro Info. – <http://www.euoinfo.org.pl>
- Ogłoszenia o przetargach w kraju zamieszczone są na stronach Przedstawicielstwa Komisji Europejskiej <http://www.europa.delpol.pl/links/>. Są również publikowane w Biuletynie Zamówień Publicznych <http://www.uzp.gov.pl>, ponadto w gazetach: „Rzeczpospolita”, „Gazeta Wyborcza” oraz w niektórych dziennikach lokalnych.

## UWAGA

Wszystkie informacje na stronach internetowych Komisji Europejskiej oraz Przedstawicielstwa Komisji Europejskiej, a także te publikowane w Dzienniku Urzędowym Wspólnot Europejskich dostępne są tylko w języku angielskim.

